# UCHWAŁA Nr 454/ 9399 /23 ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO w RZESZOWIE z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie wniesienia pod obrady Sejmiku Województwa Podkarpackiego projektu uchwały Sejmiku w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminów państwowych sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami na obszarze województwa podkarpackiego

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 t.j.) i § 29 ust. 1 pkt 1 Statutu Województwa Podkarpackiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr X/103/99 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 września 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Podkarpackiego (Dz. Urz. Woj. Podk. z 1999 r.   
Nr 28, poz. 1247, z 2002 r. Nr 54, poz. 1101, z 2008 r. Nr 55, poz. 1449, z 2019 r., poz. 2676),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wnosi się pod obrady Sejmiku Województwa Podkarpackiego projekt uchwały Sejmiku **w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminów państwowych sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami na obszarze województwa podkarpackiego**, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisała:*

*Ewa Draus – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

**UCHWAŁA NR ……/………/23**

**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

z dnia ……………… 2023 r.

**w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminów państwowych sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami na obszarze województwa podkarpackiego**

Działając na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094 t.j.) oraz  art. 56a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 z późn. zm.)

**Sejmik Województwa Podkarpackiego**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Ustala się wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminów państwowych sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego na terenie województwa podkarpackiego, w tym za przeprowadzenie:

1. Części teoretycznej egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy oraz pozwolenia do kierowania tramwajem - w wysokości 50 zł;
2. Części praktycznej egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii:
3. AM,A1,A2,A,B1,B,C1,D1,T albo pozwolenia do kierowania tramwajem – w wysokości 200 zł,
4. B+E,C1+E,C,C+E,D,D+E lub D1+E - w wysokości 250 zł.
5. Części praktycznej egzaminu państwowego dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie wynikającym z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami - pobiera się opłatę, o której mowa w § pkt 2 lit. a.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 3**

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i  wchodzi w życie z dniem 1 marca 2023 roku.

**UZASADNIENIE**

Uchwała w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminów państwowych wymaganych do uzyskania prawa jazdy odpowiedniej kategorii stanowi akt prawa miejscowego wydany na podstawie art. 56a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 z późn. zm.).

Norma ta została wprowadzona ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz. 2589).

Intencją projektodawcy było wprowadzenie do systemu prawnego zmian mających „na celu umożliwienie WORD-om rozwiązania problemów związanych z bieżącym finansowaniem swoich zadań (…)” - uzasadnienie do druku nr 2667 Poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (str. 2).

Niniejsza uchwała realizuje ten cel poprzez ustalenie odpowiedniej wysokości opłat.

**Obecnie z przyczyn ekonomicznych działalność ta praktycznie jest niemożliwa do zrealizowania bez zmiany strony przychodowej.**

Głównym zadaniem wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego jest organizacja egzaminów państwowych sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami oraz kierujących pojazdami.

Zgodnie z art.  119 ust. 1. ustawy z dnia 20 czerwca 1998r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 988 ze zm.) ośrodek prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie. Przychody wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w ok. 90 % pochodzą z wpływów za przeprowadzanie egzaminów państwowych. Dotychczas obowiązujące stawki opłat za przeprowadzenie egzaminów zostały określone w dniu 19 stycznia 2013 r. na podstawie przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej   
w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów (Dz.U. z 2014 r. poz. 974) i nie były zmieniane do chwili obecnej.

Oprócz głównego celu jakim jest organizacja egzaminów państwowych WORD-om powierzono zadanie realizacji działań publicznych związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego.

Taki przyjęty model ekonomiczny funkcjonowania ośrodków egzaminowania zakładał, że uzyskane przychody związane z realizacją egzaminów dodatkowo będą przeznaczone na finansowanie inicjatyw z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD).

**Obecnie z przyczyn ekonomicznych działalność ta praktycznie jest niemożliwa do zrealizowania bez zmiany strony przychodowej.**

Od 2013 r. przeciętne wynagrodzenie miesięczne w sektorze przedsiębiorstw wzrosło z 3835,05 zł do 6644,28 zł w grudniu 2021 roku (Dz. Urz. GUS z 2022 r., poz. 4). Ponadto w okresie tym znaczącemu wzrostowi uległy ceny mediów (energia elektryczna i cieplna, woda, gaz), stawki opłat za odbiór śmieci komunalnych i ścieków, podatków od nieruchomości oraz ceny paliwa. Wzrost wynagrodzeń, cen i danin publicznych w sposób istotny zwiększył koszt przeprowadzenia egzaminów państwowych na prawo jazdy, wzrost kosztów zakupów i utrzymania floty pojazdów oraz funkcjonowania systemu teleinformatycznego ośrodka.

Dane finansowe Ośrodków z ostatnich lat wykazują na pogłębiającą się dysproporcję pomiędzy przychodami, a kosztami bieżącej działalności. Koszty działalności operacyjnej stale rosną, natomiast ceny za ich przeprowadzenie są niezmienne od 2013 r. Systematycznie pogarszająca się sytuacja finansowa Ośrodków uniemożliwia realizację innych zadań statutowych, takich jak m.in. działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Wzrost kosztów przeprowadzania egzaminów oraz wieloletni brak waloryzacji opłaty za przeprowadzenie egzaminów doprowadził także do ograniczania inwestycji w ośrodkach - do niezbędnego minimum.

Najpóźniej do 1 stycznia 2025 roku, w związku ze spodziewaną zmianą przepisów dotyczących warunków technicznych pojazdów do przeprowadzania egzaminów na kategorię C+E prawa jazdy, WORD-y będą musiały posiadać ciągniki siodłowe   
z naczepami, które WORD-y będą musiały zakupić.

Dodatkowo obok tych czynników, zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r.   
o kierujących pojazdami, w uchwale zostały uwzględnione koszty rzeczowe i osobowe związane z przeprowadzaniem egzaminów państwowych (art. 56a ust. 2).

Koszty w Wojewódzkich WORD-ach już w 2021 r. znacznie przekraczały w większości kategorii praw jazdy wskazane w ustawie maksymalne wysokości opłat, co obrazuje poniższa tabela.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| WORD | Koszty jednego egzaminu w poszczególnych WORD-ach [zł] **2021** rok | | | | | | | |
| Teoria (B) | A  A1, A2 | B  AM | C | D | C+E, C1+E, D1+E, D+E | T, C1, D1, B1, B96 | B+E, |
| Wartość opłaty za egzamin [zł] | **30** | **180** | **140** | **200** | **200** | **245** | **170** | **200** |
| WORD Krosno | 33,42 | 200,47 | 155,97 | 222,68 | 222,36 | 272,83 | 188,54 | 222,38 |
| WORD Przemyśl | 38,92 | 233,75 | 181,7 | 259,63 | 260,72 | 317,79 | 220,61 | 259,9 |
| WORD Rzeszów | 32 | 194 | 151 | 216 | 216 | 265 | 184 | 216 |
| WORD Tarnobrzeg | 34,72 | 200,21 | 162,96 | 235,54 | 235,54 | 279,29 | 225,96 | 211,52 |

Koszty rzeczowe i osobowe zostały skalkulowane według następującej metodologii:

Dla części teoretycznej:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Ogółem ilość przeprowadzonych egz. teoretycznych | x | aktualna cena egz. teoretycznego | = | przychody z tytułu przeprowadzonych egz. teoretycznych |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2. | Przychody z tyt. prowadzonych egz. teoretycznych  (obliczone wg. wzoru nr 1) | = | %  udział kosztów egz. teoretycznych w ogólnych przychodach |
| Ogółem przychody z egzaminów  (ilość egzaminów x cena) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3. | Koszty ogółem „czwórki” \* (bez kosztów szkoleń BRD) x uzyskany % (obliczony wg wzoru nr 2) | = | %  udział kosztów egz. teoretycznych w ogólnych przychodach |
| Ilość egzaminów teoretycznych |

w taki sam sposób wyliczono egzaminy praktyczne

\* -„ *czwórki”* – Wszystkie koszty rodzajowe (bez kosztów szkoleń, BRD i innej działalności nie związanej z egzaminowanej np. prowadzenie myjni, stacji itp.).

**Koszt ten należy dodatkowo skorygować o dynamiczne wzrosty wszystkich pozycji kosztowych jakie nastąpiły w 2022 r.**

Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały zwiększającej opłaty za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy - do wysokości wskazanej w uchwale jest uzasadnione.

Ponadto Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej w stanowisku z dnia 9 stycznia 2023 r. rekomenduje ustalenie jednolitych stawek opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego jednakowych w całej Polsce, w wysokościach zaproponowanych w niniejszej uchwale.

Dodatkowo, zgodnie z art. 56b ustawy o kierujących pojazdami maksymalne stawki opłat, za przeprowadzenie egzaminów o których mowa w uchwale ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w myśl art. 4 tej ustawy akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.